



PL-x 132/2011

## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea  
Legii nr.215/2001 a administrației publice locale și a  
Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx132 din 24.03.2011,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca viceprimarul să fie numit de către primar din rândul consilierilor locali în funcție, aceasta fiind, potrivit Expunerii de motive, „o soluție practică menită să flexibilizeze activitatea autorităților administrației publice locale”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, în ultima perioadă, Consiliului Legislativ i-au fost transmise spre avizare mai multe propuneri legislative vizând intervenții asupra celor două acte normative.

Dintre acestea, menționăm propunerea legislativă privind modificarea art.57 alin.(3) și (4) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx 535 din 9.11.2010 și avizată negativ de către Consiliul Legislativ cu Avizul nr.1371 din 22.11.2010, propunere care se află în prezent în dezbatere la Senat, după ce a fost adoptată în mod tacit de către Camera Deputaților.

Precizăm că prezenta propunere legislativă a preluat unele observații din avizul sus-menționat intervenindu-se, ca urmare a sugestiilor formulate, și asupra altor elemente de structură din Legea nr.215/2001, dar și asupra Legii nr.393/2004.

Cu toate acestea, semnalăm că soluția propusă prin prezentul proiect nu ține seama de celelalte dispoziții din cuprinsul Legii nr.215/2001, cu care textul în vigoare este corelat în prezent, astfel că, prin modificările propuse, se afectează concepția de ansamblu a acestei legi.

Astfel, având calitatea de consilier local, deci făcând parte din **autoritatea deliberativă**, numai aceasta este abilitată să aleagă din rândul membrilor săi consilierul care va îndeplini funcția de viceprimar și, respectiv, de a-l schimba din funcție.

De altfel, prin întreaga reglementare a Legii nr.215/2001, viceprimarului i se aplică același regim juridic ca și consilierului local. În aceste sens, precizăm că, în conformitate cu art.57 alin.(7), pe durata executării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local, iar potrivit art.51 alin.(4), fiecare consilier local și viceprimarul sunt obligați să prezinte un raport anual de activitate.

De asemenea, din coroborarea normelor care reglementează dizolvarea consiliului local rezultă că funcția de viceprimar încetează ca urmare a pierderii calității de consilier local prin dizolvarea consiliului local din care face parte.

Mai mult, potrivit **art.72 alin.(4) teza întâi** din Legea nr.215/2001, text rămas nemodificat, dacă devin vacante, în același timp, atât funcția de primar, cât și cea de viceprimar, consiliul local alege un nou viceprimar.

3. Totodată, semnalăm că soluția propusă, prin care se dorește ca viceprimarul să fie numit de primar, **nu este corelată nici cu**

**prevederile art.1 alin.(5) din Legea nr.67/2004** pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora **viceprimarii se aleg prin vot indirect de către consiliile locale.**

4. În același context, semnalăm că, la **art.II**, referitor la textul propus pentru **art.15 alin.(1)** din Legea nr.393/2004, norma actuală vizează încetarea calității de primar și, respectiv, de președinte al consiliului județean, și nicidecum încetarea calității de viceprimar.

De asemenea, textele propuse pentru **art.18 alin.(2) și (4)** sunt identice cu textele actuale din actul normativ de bază.

Având în vedere considerentele de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare, intervenția legislativă fiind insuficientă pentru aplicarea soluției propuse, care, în aceste condiții, va genera contradicții cu reglementările în vigoare din cuprinsul Legii nr.215/2001, dar și din cadrul altor acte normative.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr.

406 / 5.04.2011.

## Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu  
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007  
Legea administrației publice locale
  
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31\_1*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
  
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102\_1; abrogă art. 108 alin. (2)*  
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
  
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89\_1 - 89\_3*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali  
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
  
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1\_1) la art. 116*  
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
  
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
  
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

**Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale**

Notă: v. D.C.C. nr. 1219/2007 - M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 (art. 96 alin. (10));

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 333/17 mai 2007

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale

2 admisă excepție  
de neconst. prin

D.C.C. nr. 1219/2007

M. Of. nr. 117/14 feb. 2008

art. 96 alin. (10)

Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale

3 modificări prin

D.C.C. nr. 1219/2007

M. Of. nr. 117/14 feb. 2008

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 96 alin. (10) (termenul se împlinește la data de 30 martie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*

Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale

4 modificări prin

O.U.G. nr. 20/2008

M. Of. nr. 177/7 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

aprobată prin L. nr. 5/2009

M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

*modifică art. 6 alin. (7), art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), (2), (6) și (9), art. 22, art. 24 alin. (5), art. 25 alin. (1) lit. b) și f), art. 27, art. 28 alin. (1) și (8), art. 29 lit. a), art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40, art. 44, art. 45 alin. (4), art. 48 alin. (1) și (2), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51, art. 55 alin. (7) și alin. (8) lit. a), art. 56 alin. (1), art. 65 alin. (6), art. 78 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 89, art. 90 alin. (3), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2), art. 103 lit. c)- e) și lit. q), art. 104, art. 106 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 124, art. 125, art. 126;  
introduce art. 4\_1, art. 22\_1- 22\_4, alin. (14) la art. 28, lit. h) la art. 29, lit. j) la art. 37 alin. (1), art. 53\_1, alin. (5) și (6) la art. 77, art. 132\_1, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 133;*

*abrogă art. 13 alin. (2)*

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 modificări prin | L. nr. 35/2008                                                                                                                                                                                                                                                                                                | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 | <p><i>modifică art. 1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1), (5) și (6), art. 10 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 24 alin. (14), art. 25 alin. (1) lit. j), art. 29 lit. d), art. 32 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. g), art. 44, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 54, art. 55 alin. (5), (8), (9) și (10), art. 89 alin. (4) și (5), art. 90 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 92 alin. (1), art. 95, art. 99 alin. (1), alin. (2) lit. f) și h) și alin. (5), art. 100 alin. (1) și alin. (2) lit. f);</i></p> <p><i>introduce art. 97_1, art. 100_1</i></p> |
| 6 modificări prin | O.U.G. nr. 32/2008                                                                                                                                                                                                                                                                                            | M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 | <p><i>modifică art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (14), art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 41, art. 44, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 55 alin. (8) lit. a), art. 89, art. 90 alin. (3) lit. f) și g), art. 99 alin. (2) lit. f), g), h) și i), art. 99 alin. (8), art. 100 alin. (2) lit. f) și g), art. 109 alin. (1), art. 115, art. 125 alin. (3), art. 131;</i></p> <p><i>abrogă art. 6 alin. (4)</i></p>                                                                                                                                           |
|                   | aprobată prin L. nr. 4/2009                                                                                                                                                                                                                                                                                   | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 7 modificări prin | L. nr. 4/2009                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 | <p><i>aprobă O.U.G. nr. 32/2008</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                   | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 8 modificări prin | L. nr. 5/2009                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 | <p><i>aprobă O.U.G. nr. 20/2008</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                   | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale                                                                                                                     |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

**Lege privind Statutul aleşilor locali**

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004  
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleşilor locali
  
- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005 *modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) şi (5);  
abrogă art. 34 alin. (4)*  
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
  
- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 *modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);  
introduce art. 6\_1, lit. h\_1) la art. 9 alin. (2), alin. (2\_1) la art. 9, lit. g\_1) la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*  
Lege pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
  
- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006 *abrogă art. 15 alin. (2) lit. d), art. 18 alin. (2) teza II*  
Lege pentru modificarea şi completarea Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001  
  
Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor şi ale celorlalte organe de specialitate ale administraţiei publice centrale
  
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007 *suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin. (1) şi (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlineşte la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituţie*  
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepţia de neconstituţionalitate a dispoziţiilor art. II alin. (1) şi (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
  
- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007 *abrogă art. 54 alin. (1)*  
Lege privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale de Integritate
  
- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 2 alin. (2) şi (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) şi (4)*  
Lege pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
  
- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009 *modifică art. 15 alin. (1) şi (2)*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali